

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm
n.registrator@regeringskansliet.se

Ulriksdal 31 maj 2016

Världsnaturfondens remissvar om att se över skydds jakt efter varg och föreslå nya regler för skydds jakt. Diarienummer: N2015/07190/FJR

Världsnaturfonden WWF vill här lämna följande remissvar på Naturvårdsverkets redovisade regeringsuppdrag om att se över skydds jakt efter varg och föreslå nya regler för skydds jakt.

Regeringen har sänt ut tre regeringsuppdrag på remiss och dessa ska samtliga redovisas senast den första juni 2016. Remisserna hänger ihop då de hanterar förvaltningen av de stora rovdjuren. Det rör beslut om förvaltningsåtgärder samt grunderna för dessa och genomförande. Vid analys av redovisningarna gäller det att sätta dessa i sitt sammanhang som inkluderar andra remisser som har varit ute under det senaste halvåret och berör frågan, dvs uppdragen överprövning av beslut skydds jakt och licens jakt för vissa rovdjur (N2015/07181/RS), strategi för svensk viltförvaltning (N2015-05179-FJR), ändring av jaktförordningen och förordningen om allmänna förvaltningsdomstolars behörighet (N2016/02157/RS), och femårig plan för genetisk förstärkning av varg (NV-02544-15).

WWF anser att det är nödvändigt att ta ett helhetsgrepp i rovdjursfrågorna för att få en långsiktig, förutsägbar och tydlig förvaltning av dessa. Hittills har olika delfrågor lösts var för sig vilket gör att hela rovdjursförvaltningen och politiken är rörig och saknar en tydlig struktur som är lätt att följa. Det är viktigt att nu inte fortsätta ändra i detaljer utan ta ett helhetsgrepp i frågan. WWF föreslår nedan hur detta kan gå till därefter redovisas synpunkterna på remissunderlaget.

WWFs förslag till att få ordning på förvaltningslagstiftningen:

WWF har sedan 2009 i olika omgångar påtalat att jaktlagstiftningen inte är en tillräckligt bra förvaltande lagstiftning. Nedan presenterar WWF förslaget till hur jaktlagstiftningen skall kunna bli en bättre förvaltande sådan. Målet är att få en långsiktig, förutsägbar och tydlig förvaltning som utgör en bra grund för förvaltningsbeslut och förvaltningens genomförande.

WWF föreslår att förändringarna genomförs i flera steg där de första akuta förändringarna som behövs görs i jaktförordningen (steg 1). Detta första steg kan göras snabbt då det är regeringen som beslutar om ändringarna. Det andra steget (steg 2) är att starta processen att göra jaktlagstiftningen förvaltande på ett långsiktigt, förutsägbart och tydligt sätt. Denna del kommer dock att ta längre tid att genomföra och kräver en utredning.

Steg 1:

I jaktförordningen införs och ändras följande:

- Grunder samt undantag från Art- och habitatdirektivet (artikel 12 och 16) samt motsvarande i fågeldirektivet skrivs in i ny paragraf.
- Bemyndigande att utfärda förvaltningsplaner för Naturvårdsverket och länsstyrelserna på nationell och regional nivå samt planernas innehåll och förhållande till varandra och fastställande skrivs in i ny paragraf.
- 23 c § omformuleras så att grunderna för beslut om jakt utgår för direktivtexten som är inskrivet i jaktförordningen enligt ovan samt att förvaltningsplanerna också skall vara en styrande del av besluten.

Steg 2:

En ny förvaltningsförordning under jaktlagen:

- En ny förvaltningsförordning införs under jaktlagen jämsides med den nuvarande jaktförordningen. Förordningen kommer att reglera själva förvaltningen och dess genomförande. Den berör inte jakträtten och jaktens genomförande.
- Regeringen beslutar om att en utredning tillsätts som har väl förankrade och tydliga direktiv för att utforma en förvaltningsförordning under jaktlagen. Det blir en ny plattform för förvaltningen av vilda däggdjur och fåglar.

Process för att komma vidare – samt resultat av denna

WWF har i en debattartikel i augusti 2015 ”Rovdjurskonflikten – det är dags att lösa den nu!”

(<http://supermiljobloggen.se/debatt/2015/08/wwf-rovdjurskonflikten-det-ar-dags-att-losa-den-nu>)

föreslagit en process för att komma vidare i konflikterna och förvaltningen av de stora rovdjuren samt övriga vilda däggdjur och fåglar. WWF uppmanar regeringen att upprätta och besluta om en tidsangiven handlingsplan för att komma framåt i dessa frågor. Det inledande arbetet är steg 1 ovan följt av steg 2. WWF föreslår ett helhetsgrepp i frågan och att arbetet skall gälla de stora rovdjuren samt övriga vilda däggdjur och fåglar. Med ökande skadeproblem från stora fåglar, vildsvin, kronhjort, dovhjort samt sälar så känns det angeläget att samtidigt lösa dessa frågor, vilket WWF föreslår. Som grund för arbetet i steg två används de senaste 10 årens utredningar samt redovisningar av regeringsuppdrag i denna fråga.

Resultatet av ovanstående är att få ordning och reda i förvaltningen av exempelvis de stora rovdjuren är att acceptansen ökar för politiken, förvaltningen, myndigheternas arbete och för djuren. Man skapar ett system som är långsiktigt, förutsägbart och tydligt. Detta i sin tur leder sannolikt till dämpning i konflikterna då ovissheten i förvaltningen minskar.

Sammanfattande synpunkter på regeringsuppdraget Skydds jakt varg – Översyn av regler och tillämpning (N2015/5058/FJK)

WWF anser att genomgången är noggrant gjort med en bred bakgrund samt noggranna analyser av regler och tillämpning. Det är dock viktigt att skydds jakt på varg sätts in i ett större system i förvaltningen av vargen. Skydds jakten skall vara den sista utvägen i ett förvaltningssystem och det skall finnas en väl definierad grund med kriterier för beslut om skydds jakt samt hur den skall genomföras. Förslag och analyser i utredningen ska infogas i förvaltningssystemet som består av förvaltningsplaner och

lagstiftning. WWF föreslår som ovan att verktyget skydds jakt förs in i en ny förvaltningsförordning, som en del i denna.

WWFs synpunkter på redovisningen:

4. Rättsliga möjligheter till utvecklad skydds jakt:

Det är viktigt att bestämmelserna i Art- och habitatdirektivet implementeras i jaktlagstiftningen på ett sådant sätt att de finns samlade där. Nu förekommer i enskilda beslut om skydds- och licensjakt resonemang om det som står i direktivet. Detta borde i stället stå i jaktlagstiftningen. Grunderna för besluten ska gå att läsa i svensk lagstiftning i den författning som besluten utgår ifrån.

4.3 Svensk rätt, 4.4 analys:

Gränsdragningen mellan licensjakt och skydds jakt diskuteras endast övergripande i redovisningen. Det föreslås att förebyggande skydds jakt enligt 23 b § skall utnyttjas oftare i framtiden. Här bör i så fall detta utvecklas närmare och konkreta förslag ges, både i lagstiftningen och i förvaltningsplaner vilken funktion och i vilka situationer en sådan förebyggande skydds jakt ska ha. En förebyggande skydds jakt börjar att närma sig licensjakt och det är viktigt att det i förvaltningslagstiftningen och i förvaltningsplaner definieras när dessa två skall användas och varför.

4.5 Slutsatser

WWF vill i detta avsnitt speciellt framhålla vikten av att förslagen i punkten 1 och 4 realiserar.

Punkten 1: Det gäller att förvaltningsplanerna både på nationell och regional nivå vidareutvecklas. WWF föreslår att det ska ske enligt det förslag som WWF angett ovan under steg 1.

Punkten 4: Här redogörs för behovet av en översyn av jakt- och artskyddsregleringen. WWF föreslår under steg 2 ovan att så ska göras. Önskemålen om att modernisera jaktlagstiftningen och göra den enklare och bättre förvaltande har funnits med i de senaste 10 årens rovdjursutredningar.

För Världsnaturfonden WWF

Peter Westman
Naturvårdschef